



Referanser:

Arkivsak: 19/03866-57

Strømming av Kirkerådets møter

Sammendrag

Kirkerådet har ikke tidligere formelt tatt stilling til kringkasting av Kirkerådets møter, og gjennom Covid-19-pandemien har sekretariatet løst spørsmål knyttet til dette i dialog med rådsleder. Når Kirkerådet nå har gått over i mer ordinær møtegjennomføring uten smitteverntiltak er det ønskelig at Kirkerådet fastsetter hvilken adgang publikum skal ha til å følge rådets forhandlinger digitalt.

Forslag til vedtak

De delene av Kirkerådets forhandlinger som går for åpne dører strømmes på Kirkerådets nettsider.

Saksorientering

Føring for ordinær strømming av Kirkerådets møter har ikke tidligere blitt vedtatt av rådet. Før Covid-19-pandemien var det vanlig at saksbehandlere i Kirkerådet fulgte rådsbehandlingen av saker knyttet til deres saksfelt i det samme møterommet når møtene ble holdt på eller i nærheten av Kirkens hus. Når møtene ble gjennomført andre steder, f.eks. i stiftsbyer ved tilsetting av biskop, ble møtene overført via videolink til møterom på Kirkens hus, slik at rådgiverne kunne følge møtene derfra. Etter hvert som Kirkerådet fikk ansatte fra andre steder i landet ble det også mulig for møterom ved bispedømmekontorene å koble seg på videolinken.

På dette tidspunktet var det vanlig at også mediene møtte opp i forbindelse med Kirkerådets behandling av sakene, og fulgte behandlingen i rommet.

Da pandemien traff Norge våren 2020 ble det behov for å gjennomføre en rekke av rådets møter digitalt. For å kompensere for at saksbehandlere og media da ikke lenger kunne følge møtet direkte, ble det avklart at dette løses ved overføring fra Zoom til eksterne videoplattformer som Youtube og Vimeo. Her ble ikke møtene ført opp på Den norske kirkes sider, og de var ikke søkbare, men med riktig lenke kunne en følge møtets behandling av sakene direkte. Lenkene ble ikke lagt ut offentlig, men ble spredt i Kirkerådets sekretariat og til mediene, og utenforstående kunne etter forespørsel få dem tilsendt, slik at prinsippet om åpne møter ble ivaretatt, også overfor allmennheten. For møtene i 2022 har kjøreplan og lenke til strømmingen blitt publisert på Kirkerådets nettsider.

Gjennom pandemitiden har offentlighetens forventninger til digital tilgjengelighet for folkevalgte organer endret seg. Store organer som Kirkemøtet og Stortinget har i lengre tid kringkastet sine forhandlinger, mens det tidligere har vært uvanlig å gjøre i for eksempel kommunestyre. Nå er det forholdsvis vanlig at også små og mellomstore kommuner strømmer ordinære, fysiske kommunestyremøter, og det antas at denne tendensen vil styrkes i årene fremover.

Saken gjelder i prinsippet kun strømming av forhandlingene ved fysiske møter. For fjernmøter har Kirkerådet tidligere fattet vedtak til *Forskrift om krav til gjennomføring av fjernmøter i Kirkerådet* som pålegger rådet å strømme eller på annen måte tilgjengeliggjøre møtets forhandlinger over internett.

Strømming til eksterne plattformer løfter også noen juridiske spørsmål. Plattformen som YouTube og Vimeo gjør automatisk opptak av møtet slik at det ikke kun kan følges direkte, det er også mulig å se dem i etterkant. Dette kan forebygges ved at opptakene ikke automatisk publiseres, men det at de eksisterer gjør at de kan bes om innsyn i – og etter offentleglova § 4 må de anses for å være saksdokument for organet, slik at innsyn i prinsippet må gis dersom det ikke er særskilte forhold ved opptaket som gjør at de kan holdes unntatt offentligheten, og i slike tilfeller ville trolig møtet uansett gått for lukkede dører uten kringkasting.

I vurderingen av hva slags policy som skal gjelde for strømming av Kirkerådets møter er det altså mange hensyn å vurdere, blant annet:

- forventninger til digital tilgjengelighet,
- allmennhetens og medienes tilgang til møtet,
- medarbeideres tilgang for oppfølging av saksbehandlingen, og
- hensiktsmessigheten av eventuell differensiering mellom fysiske møter og fjernmøter.

Ut fra dette kan en skissere ulike løsninger med hver sine fordeler og ulemper

Alternativ 1: Strømming kun for ansatte

Møtet kringkastes ikke offentlig, og mediene og andre må møte opp for å kunne følge møtet. Saksbehandlere må logge inn for å kunne følge behandlingen. Denne løsningen ligner mest på det som var status før 2020.

Alternativ 2: Strømming for ansatte, medier og andre som ber om tilgang

Møtet kringkastes ikke offentlig tilgjengelig, men medier og andre som ber om det kan få tilgang til lenke for å følge det. Denne løsningen ligner mest på hvordan møter i 2020 og 2021 ble gjennomført. Opptak er her kun tilgjengelig etter innsynsbegjæring.

Alternativ 3: Møtet strømmes offentlig

Møtet kringkastes på Kirkerådets nettsider. Denne løsningen ligner mest på det som var praksis i Kirkerådets møter i februar og mars. Om opptak skal kunne være tilgjengelig eller kun etter innsynsbegjæring bør tas stilling til særskilt.

Av disse alternativene er det trolig kun alternativ 3 som ivaretar det som etter hvert har blitt offentlighetens forventninger til digital tilgjengelighet. Alternativ 2 vil ivareta noe av det, men trolig er det en høy terskel for mange å ta kontakt med Kirkerådets sekretariat for å be om tilgang til møtet, slik at tilgjengeligheten i realiteten reduseres.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Differensiering mellom de ulike alternativene antas ikke å ha økonomiske eller administrative konsekvenser.